Città della Spezia
MEDAGLIA D'ARGENTO AL VALOR MILITARE
MEDAGLIA D'ORO AL MERITO CIVILE

Deliberazione del Consiglio Comunale

ATTO N. 29 del 07/10/2019

Oggetto: ADOZIONE DI VARIANTE AL COMPENDIO ENEL AI SENSI DELL'ART. 44 DELLA L.R. N. 36/97, CON ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA DI LIVELLO LOCALE DEL P.T.C.P.

IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE

La seduta ha luogo nell' anno 2019 il giorno 7 del mese di ottobre alle ore 20.45 nella Sala del Consiglio del Palazzo Civico, convocata nei modi di legge in sessione ordinaria prima convocazione e in seduta pubblica.
Presiede Giulio GUERRI
Partecipa il Segretario Generale Cav. Dott. Sergio Camillo SORTINO

All'appello nominale risultano presenti, come dal seguente prospetto, n.30 consiglieri:

BIAGI ANDREA
CARATOZZOLO MASSIMO
CENERINI FABIO
CENTI ROBERTO
CERAGIOLI ENZO
COSTA ANDREA
COSTANTINI UMBERTO MARIA
COZZANI LORELLA
DE MURO JESSICA
DEL TURCO DONATELLA
FORCIERI LORENZO
FRASCATORE MARCO
FRIJIA MARIA GRAZIA
GUERRI GIULIO
LIGUORI LUIGI
LOMBARDI MASSIMO
MANUCCI SAURO
MELLEY GUIDO
MOCHI REDENTO
NOBILI DINA
PAITA FEDERICA
PECUNIA FEDERICA
PERACCHINI PIERLUIGI
PESERICO GIACOMO
RAFFAELLI MARCO
SACCONE PATRIZIA
TARABUGI MARCO
TEJA OSCAR
VATTERONI SIMONE
VIVIANI LORENZO

Risultano assenti i consiglieri:

Num. Proposta 27

DE LUCA LUIGI
ERBA LUCA
MANFREDINI PAOLO

Alla seduta hanno partecipato senza facoltà di voto gli assessori:
ASTI PAOLO
MEDUSEI GIANMARCO
PIAGGI LUCA
SORRENTINO ANNA MARIA

Amministrativo Legale
Dirigente Avv. Laura Niggi

Premesso che:

-la Centrale Termoelettrica della Spezia "Eugenio Montale" è stata realizzata negli anni sessanta con quattro sezioni a carbone, successivamente modificata con la messa fuori servizio dell'unità SP4 e la trasformazione delle unità SP1 e SP2 con gruppi a ciclo combinato alimentati a gas naturale;

-attualmente, anche a seguito della messa fuori servizio delle unità a gas SP1 e SP2, la Centrale Termoelettrica opera con la sola unità a carbone SP3 sulla base dell'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA) rilasciata con Decreto del Ministero dell'Ambiente n. 244 del 06.09.2013;

-con D.D. 430 del 22 novembre 2018, è stato disposto l'avvio dei procedimenti per il riesame delle autorizzazioni integrate ambientali di competenza statale che svolgono attività principale oggetto delle conclusioni sulle BAT decisione CEE 1442 del 2017, tra i quali le centrali elettriche, che corrispondono a grandi impianti di combustione e quindi anche quella della Spezia;

-il quadro pianificatorio e normativo nazionale in materia di energia è oggi delineato nella Strategia Energetica Nazionale (SEN) approvata il 10.11.2018 che traguarda la definitiva cessazione dell'utilizzo del carbone nell'anno 2025;

-la Centrale Termoelettrica della Spezia, ha tuttavia come orizzonte temporale di cessazione la data del 1.1.2021, così come ribadito più volte da Enel e confermato dagli enti territoriali in sede di riesame di AIA a seguito di apertura del procedimento da parte del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare in data 22 novembre 2018;

-seguendo diversa e parallela procedura, Enel ha richiesto al Ministero dello Sviluppo Economico, in data 15.05.2019 Prot. 7757, l'avvio del procedimento di "Autorizzazione Unica" per la sostituzione dell'unità a carbone esistente con una nuova unità a gas a ciclo combinato;

-nell'ambito di tale procedura il Ministero dell'Ambiente ha avviato, con nota Prot. 64022 del 27.05.2019, la verifica di assoggettabilità a VIA, propedeutica all'approvazione del progetto, sottoponendo il progetto e il rapporto preliminare ambientale a osservazioni entro il termine di 45 giorni;

-il Sindaco, con nota prot. n. 82965 del 10.7.2019, ha, nei termini prescritti, rappresentato il proprio parere negativo al progetto di riconversione suddetto, ed espresso la necessaria sottoposizione dello stesso a Valutazione Integrata Ambientale;

- anche Provincia e Regione hanno presentato, le loro osservazioni, richiedendo che il progetto venga sottoposto a Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) e a Valutazione di Impatto Sanitario (VIS);

Dato atto

dell'Ordine del giorno, approvato dal Consiglio Comunale nella seduta consiliare avente ad oggetto "Enel- Consiglio Comunale straordinario del 10 giugno 2019";

Considerato che

-così come anche delineato nelle osservazioni trasmesse dal Comune al Ministero dell'Ambiente, nell'ambito della procedura di verifica di assoggettabilità a VIA, il progetto di riconversione proposto da Enel si limita a progettare in via pressoché esclusiva solo le aree e le opere strettamente funzionali al nuovo impianto a turbo-gas, ignorando completamente gli effetti potenzialmente derivanti dalla dismissione del carbone sull'intero sito della centrale e sulle aree ad essa funzionalmente connesse;

-è preminente interesse della città, non solo impedire l'insediamento di nuovi impianti di produzione di energia da combustibili fossili, ma dare un assetto urbanistico funzionale alle esigenze e alle aspettative economiche della città mediante una pianificazione urbanistica complessiva delle aree che verranno dismesse;

Dato atto che

-il compendio Enel è costituito da un insieme di aree funzionalmente correlate al sito della centrale che ammontano a circa 70 ettari, inclusivi del sito in cui è insediata la centrale stessa, delle aree contermini destinate agli ex bacini di lagunaggio ceneri, di aree produttive di più ridotte dimensioni nell'area Pomara, di due carbonili, delle aree interessate dal carbodotto a monte dell'area retroportuale di Fossamastra;

-per alcune di queste aree, alcune già dismesse e in alcuni casi già cedute all'Amministrazione comunale, la disciplina del PUC individua "Distretti di trasformazione" a prevalente funzione produttiva artigianale e industriale, disciplinate mediante apposite schede di progetto dell'elaborato P4 del PUC ed in particolare:

-APA n. 2 per gli ex bacini di lagunaggio ceneri
-APA n. 3 per il dismesso Carbonile Valbosca

-altre aree, **tra le quali le aree del sito della centrale e uno dei due carbonili ancora attivo**, sono disciplinate dal PUC dall'art. 14 delle NCC *"Aree specialistiche artigianali e industriali esistenti"* e fanno parte degli ambiti di riqualificazione in area urbanizzata a prevalente funzione produttiva;

Ribadito che

-ENEL Produzione SPA con propria nota prot. n. 10285 del 4.7.2019 ha richiesto al Ministero dello Sviluppo Economico l'autorizzazione alla messa fuori servizio, dal primo gennaio 2021 dell'unità 3 (SP3) alimentata a carbone, liberando così un'ampia superficie, localizzata nell'area industriale del Levante urbano;

-vi è la necessità che le intere aree dismesse vengano riprogettate in modo unitario e funzionale sulla base delle aspettative ed esigenze della città;

Considerato che

-conformemente a quanto pianificato con riferimento alle altre aree già dismesse del compendio Enel, occorre attivare le procedure di variante al vigente PUC, ai sensi dell'art. 44 della L.R. n. 36/97, per addivenire:

- alla definizione di due nuovi "Distretti di trasformazione" a prevalente funzione produttiva artigianale e industriale che non prevedano insediamento di nuovi impianti di produzione di energia da combustibili fossili;
- alla modifica della disciplina delle aree del Distretto "APA n. 2", interessate dal bacino ceneri di lagunaggio, a "Zona verde sportivo" QS, normata all'art. 24 delle Norme tecniche di attuazione del PUC;

Preso atto

-della deliberazione di G.C. n. 373 del 9.8.2019, recante Linee d'indirizzo per la predisposizione della variante al PUC relativa al compendio immobiliare della centrale Elettrica "E. Montale" della Spezia, con la quale veniva conferito mandato agli uffici di attivare, relativamente al compendio Enel, le procedure di variante al PUC di cui all'art. 44 della L.R. n. 36/97, nei termini sopra descritti, ricomprendenti altresì la procedura di VAS di cui alla L.R. n. 32/2012;

Visto il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso dal Responsabile del Servizio ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, primo comma, del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Dato atto che il presente provvedimento non comportando impegno di spesa né diminuzione di entrata non necessita del parere del responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile ai sensi dell'art. 49 comma 1 D.Lgs 18.08.2000 n. 267;

IL CONSIGLIO COMUNALE

✓ Udito quanto precede;

✓ Entra il Consigliere Erba – **Presenti 31**

✓ Il Presidente comunica la presentazione dell'ordine del giorno da parte dei Consiglieri Costantini Umberto Maria Gruppo Consiliare La Spezia Popolare - Noi con l'Italia, Manucci Sauro Gruppo Consiliare Fratelli D'italia, Forcieri Lorenzo Gruppo Consiliare AvantInsieme, Viviani Lorenzo Gruppo Consiliare Lega Nord Liguria Salvini, Frascatore Marco Gruppo Consiliare Spezia Vince con Peracchini Sindaco, Cenerini Fabio Gruppo Consiliare Toti – Forza Italia, Biagi Andrea Gruppo Consiliare Giovanni Toti La Spezia, Del Turco Donatella Gruppo Consiliare Movimento 5 Stelle, Guerri Giulio Gruppo Consiliare Per la Nostra Citta' con Giulio Guerri, Lombardi Massimo Gruppo Consiliare Spezia Bene Comune – Partito della Rifondazione Comunista, Raffaelli Marco Gruppo Consiliare Partito Democratico, Melley Guido Gruppo Consiliare LeAli a Spezia, Pecunia Federica Gruppo Consiliare Gruppo Misto, Saccone Patrizia Gruppo Consiliare Gruppo Misto;

✓ Il Presidente invita l'Assessore Sorrentino a presentare la proposta di deliberazione in oggetto;

✓ Aperta la discussione generale;

✓ Uditi gli interventi dei Consiglieri: Melley, Cenerini, Saccone, Costa, Pecunia, Caratozzolo, Forcieri, Manucci, Raffaelli, Lombardi, Biagi, Sindaco Peracchini;

✓ Escono i Consiglieri Caratozzolo, Nobili, Liguori, Frijia, Erba– **Presenti 26**

✓ Il Presidente dichiara chiusa la discussione generale e dichiara aperte le dichiarazioni di voto;

✓ Uditi gli interventi dei Consiglieri Melley, Cenerini, Forcieri, Raffaelli, Viviani, De Muro, Pecunia, Costa, Biagi, Saccone, Sindaco Peracchini;

✓ Il Presidente dichiara aperte le dichiarazioni di voto;
✓ Esce il Consigliere Peserico – **Presenti 25**
✓ Il Presidente accertata l'assenza di interventi, dichiara chiuse le dichiarazioni di voto e apre le votazioni;

ORDINE DEL GIORNO ALLA DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE "ADOZIONE DI VARIANTE AL COMPENDIO ENEL AI SENSI DELL'ART. 44 DELLA L.R. N. 36/97, CON ADEGUAMENTO DELLA DISCIPLINA DI LIVELLO LOCALE DEL P.T.C.P."
(n. 36/2019)

E' approvato con il seguente esito:

Presenti 24 Votanti 25 Favorevoli 25 Contrari 0 Astenuti 0 Non Partecipano 0
(Favorevoli: Sindaco Peracchini Pierluigi; Cenerini Fabio, Teja Oscar – Toti Forza Italia; Biagi Andrea, Ceragioli Enzo – Giovanni Toti La Spezia; Manucci Sauro – Fratelli d'Italia; Cozzani Lorella, Mochi Redento, Paita Federica, Vatteroni Simone, Viviani Lorenzo – Lega Nord Liguria Salvini; Frascatore Marco – Spezia Vince con Peracchini Sindaco; Costa Andrea, Costantini Umberto Maria, Tarabugi Marco – La Spezia Popolare noi con l'Italia; Saccone Patrizia – Gruppo Misto; Pecunia Federica – Gruppo Misto; Guerri Giulio – Per La Nostra Citta' con Giulio Guerri; Raffaelli Marco – Partito Democratico; Centi Roberto, Melley Guido – LeAli a Spezia; Forcieri Lorenzo – AvantInsieme; De Muro Jessica, Del Turco Donatella – Movimento 5 Stelle; Lombardi Massimo – Spezia Bene Comune Partito della Rifondazione Comunista;)

<u>Posta in votazione la presente proposta di deliberazione è approvata con il seguente esito:</u>

Presenti 24 Votanti 25 Favorevoli 25 Contrari 0 Astenuti 0 Non Partecipano 0

(Favorevoli: Sindaco Peracchini Pierluigi; Cenerini Fabio, Teja Oscar – Toti Forza Italia; Biagi Andrea, Ceragioli Enzo – Giovanni Toti La Spezia; Manucci Sauro – Fratelli d'Italia; Cozzani Lorella, Mochi Redento, Paita Federica, Vatteroni Simone, Viviani Lorenzo – Lega Nord Liguria Salvini; Frascatore Marco – Spezia Vince con Peracchini Sindaco; Costa Andrea, Costantini Umberto Maria, Tarabugi Marco – La Spezia Popolare noi con l'Italia; Saccone Patrizia – Gruppo Misto; Pecunia Federica – Gruppo Misto; Guerri Giulio – Per La Nostra Citta' con Giulio Guerri; Raffaelli Marco – Partito Democratico; Centi Roberto, Melley Guido – LeAli a Spezia; Forcieri Lorenzo – AvantInsieme; De Muro Jessica, Del Turco Donatella – Movimento 5 Stelle; Lombardi Massimo – Spezia Bene Comune Partito della Rifondazione Comunista;)

DELIBERA

1) di adottare, per le motivazioni di cui in premessa, ai sensi dell'art. 44 della L.R. n. 36/97, le varianti al compendio Enel, così come descritte nell'elaborato allegato denominato "Varianti al Piano Urbanistico Comunale per il sistema delle aree ENEL La Spezia" costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, ed i cui contenuti di seguito brevemente si riportano:

-modifica dall'attuale destinazione "Ambiti di riqualificazione in area urbanizzata a prevalente destinazione produttiva –aree specialistiche artigianali e industriali esistenti" (art. 14 delle norme di conformità e congruenza) a "Distretti di Trasformazione –APA 2 Aree per funzioni produttive, artigianali e industriali" (Art. 16 delle NCC) dell'area di sedime e degli spazi di pertinenza della centrale elettrica. Viene espressamente sancita a livello normativo la incompatibilità di impianti di produzione di energia a combustibili fossili;

-in analogia a quanto sopra, stessa modifica della disciplina urbanistica del carbonile di Levante (APA 4);

-modifica della disciplina urbanistica delle aree dei bacini di lagunaggio dall'attuale "Distretto di Trasformazione APA –Aree per funzioni produttive, artigianali e industriali" di cui all'art. 16 delle NCC a "Zone a Verde Sportivo" –QS di cui all'art. 24;

2) di dare atto che le varianti richiedono, ai sensi dell'art 4, LR n. 6/1991, modifiche alla disciplina di livello locale del PTCP, così come esplicitate nel richiamato elaborato allegato denominato "Varianti al Piano Urbanistico Comunale per il sistema delle aree ENEL La Spezia" costituente parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, e di seguito brevemente riportate:

il distretto APA 2 –Centrale Enel e la zona a verde sportivo QS nell'area dei Bacini di Lagunaggio, attualmente disciplinati come AI –CO (attrezzature ed impianti, regime di consolidamento), assumerebbero la disciplina del regime insediativo ID MO A, aderente alle varianti di PUC proposte;

3) di dare atto che per quanto attiene alle disposizioni vigenti in materia di valutazione ambientale strategica, di cui alla L.R. n. 32/2012, al D.Lgs. n. 152/2006, ed alla DGR n. 223/2014, è stata attivata direttamente la procedura di Vas stabilita all'art. 9 e seg. della L.R. 32/2012, così come da allegato Rapporto Ambientale comprensivo della Sintesi non tecnica e delle Misure previste in merito al monitoraggio;

4) di dare atto che, ai sensi dell'art. 42 della L.R. n. 36/97, a far data dall'assunzione della presente deliberazione di adozione, entrano in vigore le misure di salvaguardia e che pertanto è sospesa ogni determinazione nei confronti delle istanze di permesso di costruire ed è vietata la presentazione di (DIA) e SCIA aventi ad oggetto interventi edilizi in contrasto con le ridette previsioni;

5) di trasmettere, in formato digitale, la presente variante al PUC, alla Regione Liguria ed alle amministrazioni ed enti interessati, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 38, L.R. n. 36/97, L.R. n. 32/2012, L.R. 6/1991;

6) di dare mandato agli uffici dell'espletamento degli adempimenti di pubblicità partecipazione di cui al comma 4 e seg., dell'art. 38 della L.R. n. 36/97 e della L.R. n. 32/2012, art 9 e seg, e LR n. 6/1991;

Dopodiché a seguito di separata e successiva votazione, che ha dato i seguenti esiti:

Presenti 24 Votanti 25 Favorevoli 25 Contrari 0 Astenuti 0 Non Partecipano 0

(Favorevoli: Sindaco Peracchini Pierluigi; Cenerini Fabio, Teja Oscar – Toti Forza Italia; Biagi Andrea, Ceragioli Enzo – Giovanni Toti La Spezia; Manucci Sauro – Fratelli d'Italia; Cozzani Lorella, Mochi Redento, Paita Federica, Vatteroni Simone, Viviani Lorenzo – Lega Nord Liguria Salvini; Frascatore Marco – Spezia Vince con Peracchini Sindaco; Costa Andrea, Costantini Umberto Maria, Tarabugi Marco – La Spezia Popolare noi con l'Italia; Saccone Patrizia – Gruppo Misto; Pecunia Federica – Gruppo Misto; Guerri Giulio – Per La Nostra Citta' con Giulio Guerri; Raffaelli Marco – Partito Democratico; Centi Roberto, Melley Guido – LeAli a Spezia; Forcieri Lorenzo – AvantInsieme; De Muro Jessica, Del Turco Donatella – Movimento 5 Stelle; Lombardi Massimo – Spezia Bene Comune Partito della Rifondazione Comunista;)

DELIBERA

- **Di rendere il presente provvedimento immediatamente eseguibile.**