Regione Liguria – Giunta Regionale

Atto N° 1219-2022 - Seduta N° 3776 - del 06/12/2022 - Numero d'Ordine 25

Prot/2022/1427574

Oggetto	Verifica di assoggettabilità a VAS ex art.13 della l.r.n.32/2012 e s.m. della Variante al Piano del Parco naturale di Portofino - area di sviluppo Portofino-Paraggi. Esclusione.
Struttura Proponente	Servizio Pianificazione territoriale e Vas
Tipo Atto	Deliberazione

Certificazione delle risultanze dell'esame dell'Atto

Presidente GIOVANNI TOTI - Presidente, partecipanti alla seduta:

Componenti della Giunta		Presenti	Assenti
Giovanni TOTI	Presidente della Giunta Regionale	X	
Alessandro PIANA	Vicepresidente della Giunta Regionale	X	
Andrea BENVEDUTI	Assessore		X
Simona FERRO	Assessore	X	
Giacomo Raul GIAMPEDRONE	Assessore	X	
Angelo GRATAROLA	Assessore	X	
Augusto SARTORI	Assessore	X	
Marco SCAJOLA	Assessore	X	
		7	1

Relatore alla Giunta SCAJOLA Marco

Con l'assistenza del Segretario Generale Avv. Pietro Paolo Giampellegrini e del Segretario di Giunta Dott.ssa Roberta Rossi

La Giunta Regionale

All'unanimità ha approvato il provvedimento

Atto rientrante nei provvedimenti di cui alla lett. A punto 11 sub b

Elementi di corredo all'Atto:

- ALLEGATI, che ne sono PARTE INTEGRANTE E NECESSARIA

LA GIUNTA REGIONALE

VISTI

- la Legge regionale 10 agosto 2012 n. 32 e s.m. recante “Disposizioni in materia di valutazione ambientale strategica (VAS) e modifiche alla legge regionale 30 dicembre 1998 (disciplina della valutazione di impatto ambientale)”, ed in particolare, gli articoli 3, 5 e 13;

- la legge regionale 22 febbraio 1995 n. 12 e s.m. “ Riordino delle aree protette”;

- il Piano del Parco naturale regionale di Portofino approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 21 del 4/8/2011;

- la legge regionale 4 settembre 1997 n.36 e s.m. (Legge urbanistica regionale)

- la deliberazione della Giunta regionale n. 254 in data 10/3/2017 “Individuazione degli atti rientranti nelle competenze degli organi e degli uffici regionali diversi da quelli consigliari”;

- la circolare del Segretario generale della Giunta regionale prot. n. IN/2017/5856 del 23 marzo 2017 avente ad oggetto “Disposizioni relative alla verifica di legittimità degli atti amministrativi regionali”;

PREMESSO CHE:

L’Ente Parco di Portofino in data 13/07/2022 ha trasmesso alla Regione, ai fini dell’avvio della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS ex art. 13 l.r. n. 32/2012, le Delibere di Consiglio n. 26 e 27 del 28/06/2022, aventi ad oggetto la proposta di variante normativa al Piano del Parco Naturale di Portofino relativa all’area di sviluppo di Portofino-Paraggi.

Il Servizio regionale Pianificazione Territoriale e VAS con nota del 3/8/2022 ha precisato all’Ente Parco che il documento oggetto della deliberazione n. 27/2022 recante “Regolamento di Riqualificazione del Patrimonio edilizio del Parco” non è soggetto a procedimento di verifica di assoggettabilità a VAS, non costituendo “piano o programma” ai sensi della vigente legislazione ed ha, inoltre, rilevato la necessità di adozione del Rapporto preliminare sulla variante normativa adottata con DCC n. 26/2022.

L’Ente Parco di Portofino, con successive note in data 17/08/2022 e 23/08/2022, ha quindi richiesto di procedere con la Verifica di Assoggettabilità a VAS, ai sensi dell'art. 13 della L.R. 32/2012, sulla variante al Piano del Parco adottata con deliberazione n. 26/2022 e ha trasmesso il Decreto del Presidente n.18 del 03/08/2022 di adozione del relativo Rapporto Preliminare.

Con le note Prot-2022-0909100 e Prot-2022-0909131 in data 31/08/2022 il Servizio Pianificazione Territoriale e VAS ha comunicato l’avvio del procedimento ai sensi dell’art.13 della l.r.32/2012 e richiesto i contributi ai soggetti ambientali competenti e agli enti territorialmente interessati concordati con l’autorità procedente.

Successivamente con nota in data 20/09/2022, l’Ente Parco di Portofino ha attestato di non aver ricevuto osservazioni a seguito della pubblicazione della variante del Piano ai sensi dell’articolo 18 della l.r. 12/1995.

RILEVATO CHE:

La variante normativa in esame, al fine di eliminare le difficoltà interpretative che si sono riscontrate nel corso degli anni e recependo le direttive del Consiglio dell'Ente, consiste nella modifica dell'articolo 11 delle norme di attuazione del Piano del Parco- relativamente alla “Area di Sviluppo D1 Portofino”- ed è volta a prevedere che tale zona assuma la disciplina stabilita dalla strumentazione urbanistica comunale, nel rispetto delle indicazioni del Piano Territoriale di Coordinamento Paesistico (PTCP); la nuova formulazione della norma stabilisce altresì che le varianti allo strumento urbanistico comunale siano soggette a preventivo parere dell'Ente Parco ai sensi dell'articolo 15, comma 2, delle norme del Piano del Parco.

CONSIDERATO CHE:

a seguito dell'istruttoria condotta dal Settore Pianificazione Territoriale e VAS, sulla base dell’apporto dei soggetti competenti in materia ambientale e delle altre strutture regionali interessate, è stata predisposta la relazione istruttoria n.392 del 7/11/2022, allegata alla presente deliberazione quale sua parte integrante e sostanziale, dalla quale non emergono impatti ambientali significativi in nessuno dei comparti considerati;

RITENUTO

Che siano da condividere le conclusioni della sopracitata relazione istruttoria n.392/2022

SU PROPOSTA dell'Assessore ai rapporti con il Consiglio regionale, Urbanistica, Pianificazione territoriale, Demanio marittimo e Tutela del Paesaggio, Politiche abitative ed Edilizia, Attività estrattive, Rapporti con i lavoratori transfrontalieri, Formazione, Orientamento, Programmi comunitari di competenza

DELIBERA

per i motivi indicati in premessa che si richiamano integralmente:

1. ai sensi dell’art.13, comma 6 della l.r. n.32/2012 e s.m. di non assoggettare a procedura di Vas di cui agli artt.9 e sgg della l.r. n.32/2012 e s.m la variante normativa al Piano del Parco Naturale di Portofino relativa all’area di sviluppo di Portofino-Paraggi per le ragioni riportate nella relazione tecnica n.392 del 7/11/2022 allegata quale parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di disporre che il presente atto venga pubblicato, per estratto, sul BURL, e integralmente sul sito web dell'autorità procedente e della Regione.

   Contro il presente atto può essere inoltrato ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale della Liguria entro 60 giorni o alternativamente ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni dalla notifica comunicazione o pubblicazione.

Procedura di Verifica di Assoggettabilità - art. 13 l.r. n. 32/2012 e s.m.i.

VARIANTE NORMATIVA AL PIANO DEL PARCO NATURALE REGIONALE DI PORTOFINO RELATIVA ALL'AREA DI SVILUPPO D1- PORTOFINO – PARAGGI

Relazione Istruttoria n. 392 del 07/11/2022

Piano	**Piano del Parco Naturale Regionale di Portofino**
Proponente	Ente Parco di Portofino
Data di avvio	31/08/2022
Responsabile del procedimento	Arch. Anna Bertonasco

Sintesi del procedimento

L'Ente Parco di Portofino con nota 000193 ricevuta con Prot-2022-0499300 del 13/07/2022 ha trasmesso la documentazione consistente nelle Delibere di Consiglio n. 26 e 27 del 28/06/2022, la proposta di variante di Piano in oggetto e il relativo Rapporto Preliminare ai fini dell'avvio della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS ex art. 13 l.r. n. 32/2012.

Con nota Prot-2022-0713261 del 03/08/2022 il Servizio Pianificazione Territoriale e VAS ha chiesto chiarimenti in merito al procedimento in quanto dagli atti trasmessi si è percepita l'intenzione dell'Ente Parco di avviare una Verifica di Assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art. 13 della l.r.n.32/2012. Tuttavia, contestualmente, il medesimo Ente ha redatto e approvato, con la deliberazione n. 26 del 28/06/2022, uno "Schema di progetto di variante al Piano", anche ai sensi della l.r. n. 12/1995, a cui di norma dovrebbe seguire l'avvio della fase preliminare di confronto (scoping) del procedimento di VAS (art. 8 l.r. n. 32/2012). Con la nota sopracitata, il Servizio Pianificazione Territoriale e VAS ha chiesto pertanto di chiarire se l'Ente Parco ha inteso effettivamente avviare una Verifica di Assoggettabilità a VAS ex art.13 della l.r.n.32/2012 e s.m., sul presupposto che ricorrano le condizioni di cui all'art.3, comma 2 della stessa l.r.32, ovvero se ritenga opportuno avviare il procedimento di VAS di cui al citato art. 8 e sgg., a partire dalla fase di scoping. Inoltre il Servizio Pianificazione Territoriale e VAS ha fatto presente che, nella documentazione trasmessa dall'Ente Parco, il Rapporto Preliminare non risulta oggetto della citata deliberazione n. 26 e ha precisato che la modifica al Regolamento di Riqualificazione del Patrimonio Edilizio del Parco, oggetto della Deliberazione n.27/2022, non configurandosi come "piano o Programma", ai sensi della legislazione comunitaria, nazionale e regionale, è da intendersi esclusa dal procedimento di verifica di Assoggettabilità a VAS.

A seguito della richiesta di chiarimenti del Servizio Pianificazione Territoriale e VAS di cui alla nota sopracitata, l'Ente Parco di Portofino, con nota 0002250 ricevuta con Prot-2022-0857043 del 17/08/2022 e Prot-2022-0877056 del 23/08/2022, precisa che l'Ente Parco ha inteso procedere con la Verifica di Assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art. 13 della L.R. 32/2012 e ha trasmesso il Decreto del Presidente n.18 del 03/08/2022 di adozione del Rapporto Preliminare.

Con le note Prot-2022-0909100 e Prot-2022-0909131 in data 31/08/2022 il Servizio Pianificazione Territoriale e VAS ha comunicato l'avvio del procedimento ai sensi dell'art.13 della l.r.32/2012 e richiesto i contributi ai soggetti ambientali competenti e agli enti territorialmente interessati concordati con l'autorità procedente.

Con nota 000251 ricevuta con Prot-2022-1044370 in data 20/09/2022, l'Ente Parco di Portofino ha attestato di non aver ricevuto osservazioni.

In data 20/09/2022 si è svolta la conferenza dei servizi - seduta illustrativa, ai sensi dell'art. 2, comma 3 della L.r. 6 aprile 2017 n.7.

Con nota 0002668 ricevuta con Prot-2022-1132151 in data 07/10/2022, l'Ente Parco di Portofino ha trasmesso una nota di specificazioni in merito ad un mero errore materiale riportato nel Rapporto Preliminare.

Contributi pervenuti dai Soggetti competenti in materia ambientale

Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Settentrionale – Assetto del territorio	Prot-2022-1081733 in data: 29/09/2022
Dipartimento Ambiente e Protezione Civile	Prot-2022-1107721 in data: 04/10/2022
Servizio Urbanistica	Prot-2022-1124154 in data: 06/10/2022
Settore Politiche della Natura e delle Aree Interne Protette e Marine, Parchi e Biodiversità	Prot-2022-1241528 in data: 05/11/2022

Caratteristiche della Variante al Piano

La variante al piano del Parco di Portofino si pone come mediazione tra gli interessi di tutela dell'area di riserva integrale ed orientata, volta preminentemente alla salvaguardia assoluta dei valori ambientali e naturalistici, di conservazione del paesaggio agricolo e delle ville e di potenzialità di espansione delle aree di sviluppo, in un contesto di turismo sostenibile.
Coerentemente con le finalità dell'area naturale protetta, la variante in oggetto non prevede modifiche agli ambiti di tutela assoluta, riserva integrale ed orientata o di protezione (conservazione), ma interviene esclusivamente nell'area di promozione economica e sociale (area di sviluppo).
Le aree di sviluppo si contraddistinguono per la pressione antropica correlata sia alla presenza dei borghi sia alle attività su cui si basa l'economia della popolazione locale. La peculiarità del sito può porsi come motore di sviluppo e volano dell'economia del territorio ligure nel suo complesso.
Nello specifico il territorio del Comune di Portofino è incluso interamente nell'area del parco, a differenza dei Comuni di Camogli e Santa Margherita, ove i "capoluoghi", godono di autonomia nella disciplina urbanistico edilizia.
La normativa vigente concede all'ambito D1 Portofino la validità degli strumenti urbanistici attuativi già approvati, ad esclusione di limitati ambiti, ove i rimandi normativi al Piano del Parco e al PRG creano confusione interpretativa.
La variante, recependo le direttive del Consiglio dell'Ente, estende all'intero ambito D1 Portofino la validità della disciplina urbanistica comunale coerentemente con la pianificazione sovraordinata a livello territoriale.
Le varianti agli strumenti urbanistici comunali sono comunque soggette a preventivo parere dell'Ente Parco.
Sempre nell'ambito del Comune di Portofino, l'area di Sviluppo D1 Paraggi (Comune di Portofino), si differenzia dall'Area D1 Paraggi - Santa Margherita, demandando la pianificazione alla strumentazione urbanistica comunale, nell'ottica della predisposizione del piano di interscambio per la mobilità e possibile pedonalizzazione della viabilità costiera.

Analisi dei principali profili ambientali

Per quanto riguarda gli aspetti geologici, idraulici e sismici, il Settore Assetto del Territorio che opera in accordo di avvalimento per l'Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino Settentrionale, sottolinea che "*con l'approvazione della variante in oggetto, la verifica inerente gli impatti delle previsioni dell'Ambito D1 viene demandata alla pianificazione urbanistica del Comune di Portofino. A questo proposito si richiama la nota n. Prot-2022-0143482 del 18.feb.2022 predisposta nell'ambito della procedura di VAS del PUC di Portofino, laddove sono state evidenziate tutte le criticità ambientali, soprattutto di carattere idraulico, rilevate in occasione della verifica della compatibilità delle previsioni urbanistiche con la pianificazione di bacino*."
"*Ad integrazione della nota Prot-2022-0143482, si comunica che con DSG n.80 del 27/06/2022 è stata approvata la variante relativa all' "Adeguamento delle fasce di inondabilità del torrente dell'Acqua Morta in località Paraggi nei comuni di Portofino e Santa Margherita Ligure" di cui si faceva cenno nella Pag. 3 di 3 sopra richiamata nota. Pertanto, anche le previsioni del PUC nell'ambito D1 "Paraggi/Portofino", relativo alla zonizzazione del Piano del Parco, dovranno tener conto di questo nuovo quadro di criticità idraulica individuato nel tratto terminale del Rio dell'Acqua Morta*."
Infine, anche per quanto riguarda il parere ai sensi dell'art.89 del DPR 380/2001 "*si richiama il parere ai sensi dell'art. 89 del DPR 380/2001 espresso in merito al PUC di Portofino di cui alla nota n. PG-2021-0025524 del 25/01/2021"*

In conclusione il Settore Assetto del Territorio - Autorità di bacino distrettuale dell'Appennino Settentrionale non ravvisa impatti significativi in riferimento alla variante in oggetto in quanto trattasi di una mera variante normativa, fermi restando i contenuti della nota n. Prot-2022-0143482 del 18.feb.2022 (contributo di cui tiene conto il Parere Motivato VAS del PUC in itinere di cui alla DGR 616 del 01/07/2022) e del DSG n.80/2022.

Il Dipartimento Ambiente e Protezione Civile "*rimanda integralmente, per quanto pertinente, al parere già espresso nell'ambito della VAS del PUC di Portofino con nota Prot-2022-0182872 del 02 marzo 2022"* (contributo di cui tiene conto il Parere Motivato VAS del PUC in itinere di cui alla DGR 616 del 01/07/2022) *"e alle diverse criticità in esso illustrate nonché al parere del settore Assetto del Territorio di cui alla nota prot. 1081733 del 29/09/2022.*
In aggiunta a quanto sopra dichiarato, relativamente alle risorse idriche si rileva che il rapporto preliminare riporta che. "L'impatto potenziale dello Schema di variante al Piano in esame rispetto alla tutela della risorsa idrica, in relazione alla possibilità di realizzazione di piscine permanenti nell'area del Parco, soprattutto in termini di approvvigionamento, trattamento, smaltimento delle acque. Tale incremento si realizza in un contesto che, per quanto riguarda l'approvvigionamento, presenta criticità stagionali, rilevate nei periodi di maggiore affluenza turistica".
A fronte di tale criticità derivante da una previsione contenuta nella variante, dal rapporto preliminare non si desume se siano state inserite misure di mitigazione.
Si ricorda che vista la recente crisi idrica e l'evoluzione dello scenario climatico che potrebbe comportarne in prospettiva l'aggravamento, è di fondamentale importanza che siano perseguite il più possibile politiche di risparmio delle risorse idriche potabili , di recupero e di riutilizzo delle acque, non gravando ad esempio per il riempimento delle piscine sulle risorse idriche potabile (prevedendo piuttosto modalità alternative di approvvigionamento quali ad esempio l'utilizzo di acqua marina)."
A questo proposito, con nota 0002668 ricevuta con Prot-2022-1132151 in data 07/10/2022, l'Ente Parco di Portofino ha comunicato che all'interno del Rapporto Preliminare, *"per mero errore materiale, si fa riferimento a una possibile criticità conseguente alla realizzazione di piscine permanenti. Nel ribadire che la suddetta frase è stata inserita per mero errore materiale, si conferma che la variante in oggetto non prevede la possibilità di realizzare nuove piscine permanenti."*
Si ritiene pertanto superata la criticità rilevata dal Dipartimento Ambiente e Protezione Civile.

Per quanto riguarda gli aspetti urbanistici e paesaggistici, il Servizio Urbanistica sottolinea che "*posto che la variante in esame rinviando alla disciplina dello strumento urbanistico generale richiama completamente la normativa di tali ambiti contenuta nel PUC in itinere, già oggetto di procedura di verifica ambientale e di precedente contributo istruttorio da parte del Servizio Urbanistica, relativamente alla variante alle norme di Piano del Parco in oggi in esame si conferma quanto precedentemente espresso per la parte di territorio corrispondente in sede di verifica ambientale del Piano Urbanistico con nota prot. 2022/349272 del 16/5/2022"* (contributo di cui tiene conto il Parere Motivato VAS del PUC in itinere di cui alla DGR 616 del 01/07/2022).
"Quanto sopra complessivamente richiamato, non si evidenziano per quanto di competenza particolari elementi di criticità nella variante in oggi in esame essendo riferita alla porzione edificata del Comune di Portofino in cui la componente insediativa, tipologica ed architettonica dell'abitato prevale su quella naturalistica e ambientale del territorio circostante".

Per quanto attiene gli aspetti connessi alla tutela della biodiversità, il Settore Politiche della Natura e delle Aree Interne Protette e Marine, Parchi e Biodiversità ritiene che "*le modifiche proposte non comportino potenziali impatti significativi sull'assetto ecosistemico, sulla flora e sulla fauna dell'area protetta."*
Il Settore Politiche della Natura e delle Aree Interne Protette e Marine, Parchi e Biodiversità fornisce, inoltre alcuni suggerimenti che si raccomanda di tenere in considerazione in sede di approvazione della Variante: "*Si suggerisce altresì di integrare, nelle Norme di attuazione, all'Articolo 11 – AREE DI SVILUPPO - D1, al punto 4, lett. a) la frase "…preventivo parere dell'Ente Parco.", aggiungendo la parola "vincolante" dopo la parola "parere".*
Si rileva altresì che in varie parti del documento compaiono riferimenti ai S.I.C.; tali aree sono oggi classificate come Z.S.C. (Zone Speciali di Conservazione) ai sensi della normativa statale e comunitaria di riferimento, per gli effetti del Decreto 7 aprile 2017 del Ministero dell'Ambiente e della tutela del Territorio e del Mare "Designazione di 74 Zone speciali di conservazione della regione biogeografica mediterranea insistenti nel territorio della Regione Liguria, ai sensi dell'art. 3, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 8 settembre 1997, n. 357". Nel testo, pertanto, la denominazione riferita a tali siti andrà conseguentemente aggiornata.

In sede di conferenza illustrativa, tenutasi il 29/09/2022, non sono emerse criticità significative né per quanto riguarda gli aspetti idraulici, in ragione del fatto che le problematiche idrauliche incidenti sull'area D1 devono essere valutate in sede di pianificazione comunale, né per quanto riguarda gli aspetti urbanistici, in ragione del fatto che la variante in esame è volta a risolvere i conflitti di interpretazione e le difficoltà di attuazione che

derivano dalle sovrapposizioni tra i piani, né per quanto riguarda i profili relativi alla biodiversità, in quanto la variante ha profilo prettamente tecnico-amministrativo e quindi non si rilevano significativi impatti ambientali.

Valutazione conclusiva

La Variante ha carattere normativo, risponde alla necessità di rendere più chiaro il rapporto tra la disciplina del Piano del Parco e la disciplina dello Strumento Urbanistico Comunale ed è volta a demandare al PUC la disciplina degli interventi relativi alla zona D1, corrispondente principalmente all'abitato di Portofino e ad una porzione di territorio in loc. Paraggi.
L'istruttoria svolta sulla base dell'esame del Rapporto Preliminare e dei pareri pervenuti non ha evidenziato potenziali impatti significativi derivanti dall'attuazione della variante al Piano del Parco, fermo restando quanto espresso nel Parere Motivato ai fini della sostenibilità ambientale del PUC in itinere di cui alla DGR 616 del 01/07/2022.

Per le argomentazioni sopra espresse si ritiene pertanto che le previsioni della variante al Piano del Parco di Portofino indicate in oggetto non debbano essere assoggettate alla procedura di VAS ai sensi degli artt.9 e sgg della l.r.n.32/2012 e s.m in quanto non sono stati riscontrati significativi impatti ambientali.

Iter di predisposizione e approvazione del provvedimento

Identificativo atto 2022-AC-1306

Compito	Completato da	In sostituzione di	Data di completamento
Approvazione Amministratore proponente	Marco SCAJOLA		02/12/2022 13:45
* Approvazione Direttore generale/Vicedirettore generale (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Alessandro CROCE		02/12/2022 13:41
* Approvazione Legittimità	Daniele CASANOVA		29/11/2022 11:38
* Approvazione Dirigente (regolarità amministrativa tecnica e contabile)	Anna CELENZA		29/11/2022 09:45
* Validazione Responsabile procedimento (Istruttoria)	Anna BERTONASCO		29/11/2022 09:44

* La regolarità amministrativa, tecnica e contabile dell'atto è attestata da ciascun soggetto sopraindicato nell'ambito delle rispettive competenze.

Trasmissione provvedimento:
Bollettino Ufficiale della Regione Liguria per la sua pubblicazione integrale/per estratto
Sito web della Regione Liguria

Firmato digitalmente da:
PIETRO PAOLO GIAMPELLEGRINI
Regione Liguria
Firmato il: 07-12-2022 18:20:44
Certificato valido dal 13-10-2020 al 13-10-2023